

**MINISTERSTWO GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ**
Departament Rybołówstwa

Warszawa, dn. 07.11.2015 r.

RYBIsr-RKM -034-20/15 (5754)

Akceptuję
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA

Janusz Wrona

**Notatka dla Pana Janusza Wrony Dyrektora Departamentu Rybołówstwa
Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej
ze spotkania Przedstawicieli Departamentu Rybołówstwa MG MiŻŚ z Lokalnymi
Grupami Rybackimi, dotyczącego projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowych
warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy na realizację operacji w
ramach priorytetu 4 „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej”,
objętego Programem Operacyjnym „Rybacko i Morze” 2014-2020**

Szanowny Panie Dyrektore,

W dniu 23 listopada 2015 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli poszczególnych sieci Lokalnych Grup Rybackich oraz Przedstawicieli Departamentu Rybołówstwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Lokalne Grupy Rybackie reprezentowali:

- Anna Świątek – Stowarzyszenie Dolina Karpia,
- Jakub Roszuk – LGR Opolszczyzna,
- Edward Trojanowski – LGR Zalew Zegrzyński,
- Tomasz Piłat – LGR Pojezierze Olsztyńskie,
- Daniel Lessnau – Północnokaszubska LGR
- Ewelina Lila – LGR Kaszuby,
- Ewa Walkowska – LGR Obra – Warta,
- Bogusław Adamow – Mieleńska LGR,
- Rafał Radzikowski – Darłowska LGR.

Departament Rybołówstwa reprezentowany był przez:

- Marcina Frankowskiego - Zastępcę Dyrektora Departamentu Rybołówstwa MRiRW,
- Jolantę Perkowską – Naczelnika Wydziału Lokalnych Strategii Rybackich DR,
- Renatę Kaszewską – Mika – Głównego Specjalistę w Wydziale Lokalnych Strategii Rybackich DR,
- Tadeusza Jabłońskiego - Pracownika Wydziału Lokalnych Strategii Rybackich DR.

Na spotkaniu omówiono:

- I. **Zakres wsparcia na rzecz realizacji LSR.** Zgodnie z art. 63 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 508/2014 z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 2328/2003, (WE) 861/2006, (WE) 1198/2006 i (WE) 791/2007 oraz

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1255/2011 może być przyznane na następujące cele:

Cel 1. Podnoszenie wartości produktów, tworzenie miejsc pracy, zachęcanie młodych ludzi i propagowanie innowacji na wszystkich etapach łańcucha dostaw produktów w sektorze rybołówstwa i akwakultury

Cel 2. Wspieranie zróżnicowania działalności w ramach rybołówstwa przemysłowego i poza nim, wspieranie uczenia się przez całe życie i tworzenia miejsc pracy na obszarach rybackich.

Cel 3. Wspieranie i wykorzystywanie atutów środowiska na obszarach rybackich i obszarach akwakultury, w tym działania na rzecz łagodzenia zmiany klimatu.

Cel 4. Propagowanie dobrostanu społecznego i dziedzictwa kulturowego na obszarach rybackich i obszarach akwakultury, w tym dziedzictwa kulturowego rybołówstwa i akwakultury oraz morskiego dziedzictwa kulturowego

Cel 5. Powierzenie społecznościom rybackim ważniejszej roli w rozwoju lokalnym oraz zarządzaniu lokalnymi zasobami rybołówstwa i działalnością morską.

II. **Wskaźniki przewidziane dla RLKS w ramach EFMR**, zawarte w zatwierdzonym Programie Operacyjnym, które będą determinowały zakres możliwych do realizacji operacji w ramach LSR.

Wskaźnikami produktu są:

- liczba LSR,
- liczba projektów polegających na udzieleniu wsparcia przygotowawczego,
- liczba projektów współpracy.

Natomiast wskaźnikami rezultatu są:

- liczba utworzonych miejsc pracy,
- liczba utrzymanych miejsc pracy,
- liczba utworzonych działalności gospodarczych.

III. **Intensywność wsparcia.** Zgodnie z art. 95 ust. 3 rozporządzenia 508/2014 Państwo Członkowskie może stosować intensywność pomocy publicznej w wysokości między 50% a 100% całkowitych kosztów kwalifikowalnych wydatków gdy (...) operacja spełnia wszystkie poniższe kryteria:

- jest w interesie zbiorowym;
- ma zbiorowego beneficjenta;
- projekt ma innowacyjne właściwości, w stosownych przypadkach, na szczeblu lokalnym.

IV. **Koszty niekwalifikowalne.** Zgodnie z art. 69 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., *ustanawiającego wspólne przepisy dla „Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich...”,* są to.:

- wkłady rzeczowe w formie robót budowlanych, towarów, usług, gruntów i nieruchomości;
- zakup używanych rzeczy;

- amortyzacja środków trwałych, jeżeli beneficjent nie przedstawił pisemnego oświadczenia, że dokonał odpisów amortyzacyjnych środków trwałych;
- koszty związane z umową leasingu, w której brak jest postanowień przenoszących na beneficjenta własność rzeczy będących przedmiotem leasingu, kosztów leasingu zwrotnego, kosztów związanych z umową leasingu, w szczególności marży finansującego, ubezpieczenia, podatku, z wyłączeniem rat kapitałowych.

V. Zasady udzielania pomocy publicznej w priorytecie 4 PO RYBY 2014-2020.

Zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej wszelka pomoc państwa członkowskiego stanowi pomoc publiczną. Wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiejkolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.

Art. 42 TFUE stanowi, że pomoc publiczna określona w programach rozwoju gospodarczego jest zgodna z rynkiem wewnętrznym, chyba że przepisy dotyczące danego programu stanowią inaczej.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 508/2014 w ust. 1 art. 8 stanowi, że przepisy o pomocy publicznej i konieczności jej zgłaszania do Komisji mają zastosowanie. Natomiast ust. 2 mówi, że przepisy o pomocy publicznej i jej zgłaszaniu nie mają zastosowania w przypadku pomocy wypłacanej na podstawie rozporządzenia 508/2014 w zakresie stosowania art. 42 TFUE. Jednak ust. 3 wskazuje, że finansowanie w szerszym zakresie na podstawie prawa krajowego niż przewiduje to rozporządzenie 508/2014 podlega pod ust. 1.

W świetle zapisów art. 8 rozporządzenia 508/2014 niezwykle istotny jest przepis zawarty w art. 63 ust. 2 tego rozporządzenia wsparcie opisane w ust. 1 (cele priorytetu 4) może obejmować środki z rozdziałów I, II, III (poza art. 66 plan produkcji i obrotu i 67 dopłaty do składowania), pod warunkiem zasadności zarządzania na szczeblu lokalnym przyjmuje się warunki udzielania pomocy obowiązujące w tych rozdziałach.

Zgodnie z komunikatem Komisji „Wytyczne do analizy pomocy państwa w sektorze rybołówstwa i akwakultury” pomoc ujęta w tytule V rozdział III rozp. 508/2014 czyli zrównoważony rozwój obszarów nie wchodzi w zakres sektora rybołówstwa i akwakultury. Jednakże w przypadku gdy pomoc ta odnosi się do środków określonych w rozdziałach I, II i IV tytułu V tego rozporządzenia (art. 63 ust. 2 rozporządzenia 805/2014) wchodzi w zakres rybołówstwa i akwakultury. Zatem priorytet 4, w którym określono działania odmienne (pozasektorowe) musi mieścić się w kwocie de minimis. Pomoc, która wykracza poza rozporządzenie 508/2014 (priorytet 4) i wykracza poza przepisy dotyczące pomocy de minimis należy traktować jako pomoc publiczną podlegającą pod art. 107 TFUE pod wymóg notyfikacji zgodnie z Rozporządzeniem Rady (WE) NR 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE.

Zatem jeśli operacje dotyczą wprost sektora rybołówstwa i akwakultury lub wpisują się w zakres określony w priorytecie 1, 2, 3 stanowią pomoc publiczną zgodną z rynkiem wewnętrznym i notyfikacje nie są wymagane. Jeśli nie (operacje pozasektorowe), należy je rozpatrywać w ujęciu przepisów dotyczących zasady de minimis.