

<p>Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marta Rabczyńska-Kapcińska, Dyrektor Departamentu Rybołówstwa w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi tel. 22 583 89 02 e-mail: sekretariat.dr@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21.12.2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA) została zarezerwowana alokacja dla Polski w wysokości 512 387 953 euro. W celu uruchomienia tych środków na poziomie krajowym, Polska, zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r., zobowiązana jest przygotować i przedłożyć Komisji Europejskiej program, który po dokonaniu jego oceny, zostanie przyjęty przez Komisję w drodze aktu wykonawczego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Działając na podstawie art. 14g ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, minister właściwy do spraw rybołówstwa opracował projekt programu pod nazwą Fundusze Europejskie dla Rybactwa, służący wdrożeniu na poziomie krajowym środków z EFMRA.

Celem projektowanego aktu normatywnego jest zatwierdzenie przez Radę Ministrów ww. dokumentu, co umożliwi ministrowi właściwemu do spraw rybołówstwa skierowanie projektu programu do Komisji Europejskiej i rozpoczęcie etapu jego formalnych negocjacji w celu uzyskania decyzji Komisji zatwierdzającej program Fundusze Europejskie dla Rybactwa.

Mając na uwadze art. 14j ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, zgodnie z którym projekt programu opracowany przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa jest przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały, brak jest możliwości osiągnięcia celu projektowanego aktu normatywnego za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa został opracowany przez Polskę i dotyczy wdrażania funduszy z EFMRA w tym kraju.

Każde z państw członkowskich opracowuje własny program i na tym etapie prac nad perspektywą finansową UE 2021–2027, MRiRW nie posiada informacji na temat szczegółowych rozwiązań w zakresie planowanego systemu wdrażania środków z EFMRA w innych krajach UE. Istotne różnice pomiędzy krajami w zakresie preferowanych kierunków wsparcia sprawiają, iż przydatność ewentualnych doświadczeń innych krajów byłaby bardzo ograniczona.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty zaangażowane w zarządzanie, wdrażanie lub kontrolę programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa: – IZ: MRiRW – IP: ARiMR	Ok. 20 podmiotów	Szacunki własne oparte o doświadczenia z perspektywy finansowej UE 2014–2020.	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów, z uwagi na przypisane im zadania związane z zarządzaniem, wdrażaniem lub kontrolą programu, a także na budżet, z uwagi na możliwość

<p>– Rybackie Lokalne Grupy Działania – IA: Szef KAS – minister właściwy do spraw finansów publicznych</p>			<p>korzystania ze środków pomocy technicznej (nie dotyczy RLGD).</p>
<p>Wnioskodawcy ubiegający się o przyznanie pomocy i beneficjenci realizujący operacje w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa (w tym m.in. właściciele i armatorzy jednostek rybackich, właściciele gospodarstw chowu i hodowli ryb, organizacje rybackie, organizacje zrzeszające producentów i przetwórców ryb, podmioty działające w sektorze rybołówstwa śródlądowego, instytuty badawcze, Główny Inspektor Rybołówstwa Morskiego, Rybackie Lokalne Grupy Działania).</p>	<p>Ok. 5000 podmiotów</p>	<p>Szacunki własne oparte o doświadczenia z perspektywy finansowej UE 2014-2020 oraz zaplanowany poziom alokacji i kierunku interwencji w perspektywie 2021–2027.</p>	<p>Możliwość ubiegania się i wykorzystania środków finansowych pochodzących z Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projektowany akt normatywny zostanie przesłany do następujących organizacji społecznych, branżowych, instytucji oraz jednostek naukowych:

1. Kołobrzeska Grupa Producentów Ryb sp. z o.o.
2. Krajowa Izba Producentów Ryb w Ustce
3. Związek Producentów Ryb w Poznaniu
4. Organizacja Producentów Rybnych Władysławowo sp. z o.o.
5. Zrzeszenie Rybaków Morskich – Organizacja Producentów we Władysławowie
6. Północnoatlantycka Organizacja Producentów
7. Darłowska Grupa Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich sp. z o.o.
8. Organizacja Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych sp. z o.o.
9. Organizacja Producentów Ryb Bałtyk
10. Zachodniopomorska Grupa Producentów Ryb sp. z o. o.
11. Związek Rybaków Polskich w Ustce
12. Stowarzyszenie Armatorów Łodziowych
13. Stowarzyszenie Rybaków Zalewu Wiślanego
14. Stowarzyszenie Zrzeszenie Rybaków Zalewu Wiślanego
15. Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb
16. Zrzeszenie Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie
17. Stowarzyszenie Rybak w Tolkmicku
18. Ogólnopolski Związek Pracodawców Rybackich w Toruniu
19. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa w Toruniu
20. Stowarzyszenie Rybactwa Dolnej i Środkowej Wisły w Toruniu
21. Organizacja Producentów Ryb Jesiotrowatych
22. Polskie Towarzystwo Rybackie w Poznaniu
23. Wolińskie Stowarzyszenie Rybaków
24. Polski Związek Wędkarski Zarząd Główny
25. Rada Krajowa Sekretariatu Transportowców
26. Stowarzyszenie Producentów Ryb Łososiowatych
27. Gospodarstwo Jeziorowe w Ełku

28. Federacja Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków
29. Krajowa Federacja Towarzystw Wędkarskich w Kwidzynie
30. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych – Wolny Związek Zawodowy Pracowników Gospodarki Morskiej
31. Akademia Morska w Szczecinie
32. Uniwersytet Morski w Gdyni
33. Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie
34. Uniwersytet Warmińsko-Mazurski
35. Uniwersytet Gdański
36. Morski Instytut Rybacki w Gdyni
37. Instytut Rybactwa Śródlądowego
38. Instytut Morski w Gdańsku
39. Instytutu Oceanologii PAN w Sopocie
40. Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie
41. Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu
42. WWF
43. Business Centre Club – Związek Pracodawców
44. Polska Konfederacja Pracodawców prywatnych „Lewiatan”
45. Związek Rzemiosła Polskiego
46. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
47. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
48. Federacja Przedsiębiorców Polskich
49. Krajowa Rada Izb Rolniczych
50. Krajowa Izba Gospodarki Morskiej
51. Polska Rada Organizacji Młodzieżowych
52. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
53. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
54. Forum Związków Zawodowych
55. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej
56. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
57. Konwent Marszałków Województw
58. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
59. Związek Powiatów Polskich
60. Związek Miast Polskich
61. Towarzystwo Promocji Ryb „Pan Karp”
62. Polskie Towarzystwo Prawa Antydyskryminacyjnego
63. Pomorska Organizacja Producentów - ARKA sp. z o.o.
64. Środkowopomorska Grupa Rybacka
65. Konwent LGR
66. Związek Miast i Gmin Morskich
67. Związek Pracodawców Mediów Publicznych
68. Stowarzyszenie Armatorów Rybołówstwa Morskiego
69. Abramczyk Sp. z o.o.
70. Stowarzyszenie Armatorów Jachtów Komercyjno – Sportowych
71. Fundacja MARE
72. Stowarzyszenie Rozwoju Rynku Rybnego
73. Fundacja Euro-Most
74. Stowarzyszenie Rybaków Łódziowych „Mierzeja”
75. Komisja Międzyzakładowa OM NSZZ „Solidarność” Pilotów Morskich
76. Rada Dialogu Społecznego
77. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
78. Polski Karp sp. z. o.o.

Przewidywany okres konsultacji publicznych to 1 miesiąc, przy wyznaczeniu 21. dniowego okresu na zgłaszanie uwag. Czas uzgodnień może ulec wydłużeniu w zależności od liczby zgłoszonych uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	376	429	387	410	410	358	0	2370

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	122	282	353	346	525	555	430	460	313	0	0	3386
budżet państwa	45	87	113	106	175	185	130	140	35	0	0	1016
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-122	-282	-353	-346	-149	-126	-43	-50	97	358	0	1016
budżet państwa	-45	-87	-113	-106	-175	-185	-130	-140	-35	0	0	1016
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Alokację przeznaczoną na program Fundusze Europejskie dla Rybactwa, stanowiący załącznik do projektowanej uchwały, przeliczono po kursie ECB 4,626 PLN/EUR. Należy przy tym zaznaczyć, że przedstawione w tabeli kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią jedynie prognozę, natomiast kwoty na realizację programu ustalane będą corocznie podczas prac nad projektami ustaw budżetowych na kolejne lata w okresie 2021–2030.</p> <p>Szacowaną dynamikę płatności w poszczególnych latach wdrażania programu na lata 2021–2027 określono na podstawie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania poprzednich perspektyw finansowych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	2595	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	791	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Skorzystanie przez beneficjentów z dofinansowania w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa wpłynie na zwiększenie/utrzymanie liczby miejsc pracy, poprawę ekonomiki funkcjonowania MŚP, zwiększenie ich innowacyjności oraz poprawę konkurencyjności (poprzez poprawę jakości produktów rybołówstwa i akwakultury) w sektorze rybactwa i jego otoczeniu biznesowym.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skorzystanie przez beneficjentów z dofinansowania w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa wpłynie na podniesienie jakości życia rybaków, hodowców ryb, przetwórców ich rodzin oraz osób zawodowo powiązanych z branżą rybacką; aktywizację mieszkańców obszarów zależnych od rybactwa oraz zwiększenie/utrzymanie liczby miejsc pracy w sektorze.							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Alokację przeznaczoną na program Fundusze Europejskie dla Rybactwa przeliczono po kursie ECB 4,626 PLN/EUR. Przedstawione w tabeli kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią prognozę, którą określono na podstawie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania poprzednich perspektyw finansowych. Proporcja pomiędzy grupą MŚP a osobami fizycznymi wynika ze struktury podmiotowej beneficjentów perspektywy 2007–2013 oraz 2014–2020 oraz podobnego układu tematycznego wspieranych obszarów.</p>								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: projekt uchwały nie wprowadza ani nie zmienia obciążeń regulacyjnych - zakres obowiązków wnioskodawców, beneficjentów oraz instytucji zaangażowanych we wdrażanie programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa zostanie określony w ustawie wdrożeniowej oraz rozporządzeniach wykonawczych.

9. Wpływ na rynek pracy

Zatwierdzenie przez KE programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, stanowiącego załącznik do projektowanej uchwały, umożliwi wdrażanie środków z EFMRA na poziomie krajowym. Skorzystanie przez przyszłych beneficjentów z dofinansowania w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa szczególnie w zakresie działań związanych ze wsparciem wymiany pokoleniowej w sektorze rybactwa czy dywersyfikacji działalności wpłynie na aktywizację mieszkańców obszarów zależnych od rybactwa oraz zwiększenie/utrzymanie liczby miejsc pracy w sektorze.

10. Wpływ na pozostałe obszary

X środowisko naturalne
X sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia
 mienie państwowe
 inne:

X informatyzacja
X zdrowie

Omówienie wpływu

Zatwierdzenie przez KE programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, stanowiącego załącznik do projektowanej uchwały, umożliwi wdrażanie środków z EFMRA na poziomie krajowym. Jednym w podstawowych założeniach funduszu jest wspieranie zrównoważonego rybołówstwa oraz ochrona żywych zasobów wód i ich bioróżnorodności. Wykorzystanie przyznanych Polsce środków przyczyniać się będzie do zmniejszenia negatywnych skutków działalności połowowej dla ekosystemów wodnych - m.in. poprzez wsparcie innowacji i inwestycji w zakresie niskoemisyjnych praktyk i technik połowowych. Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa wniesie wkład w realizację unijnych celów środowiskowych i klimatycznych, ochronę gatunków zgodnie z unijnymi dyrektywami „siedliskową” i „ptasią” na obszarach NATURA 2000 oraz rozwój niebieskiej gospodarki, co będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne.

Poprzez działania ukierunkowane na podniesienie rentowności gospodarstw rybackich i innych podmiotów funkcjonujących w sektorze (m.in. poprzez dywersyfikację działalności czy inwestycje produkcyjne i pozaprodukcyjne), pobudzanie przedsiębiorczości na terenach zależnych od rybactwa oraz budowanie potencjału rozwojowego (m.in. poprzez zacieśnianie więzi kulturowych, promowanie dziedzictwa regionalnego, w tym unikatowych produktów regionalnych i popularyzację wiedzy na temat tradycji rybackich), program będzie oddziaływał na sytuację i rozwój regionalny.

Zaprojektowane w ramach programu działania mające na celu: budowanie modelu działalności odpornej na zagrożenia (m.in. poprzez cyfryzację i rozwój e-handlu), przyczynianie się do budowania zdolności opartej na wiedzy (m.in. poprzez promowanie nowych metod organizacji produkcji) czy zapewnienie sprawnego systemu zbierania danych rybackich - będą wносить wkład w rozwój informatyzacji. Natomiast, skorzystanie przez przyszłych beneficjentów programu ze wsparcia w ramach działań przyczyniających się do przeciwdziałania zmianom klimatu i zmniejszenia emisji CO2 wpłynie będzie przynajmniej w sposób pośredni na sytuację zdrowotną.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu zatwierdzenia projektowanego programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa przez Komisję Europejską.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty wdrożenia programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, stanowiącego załącznik do projektowanej uchwały, będą monitorowane w ramach „Wspólnego systemu monitorowania i ewaluacji” opracowanego dla Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury. Wyniki badane będą corocznie w ramach rocznego sprawozdania z realizacji programu na podstawie danych zawartych w elektronicznym systemie informacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	